

1683

На основу Амандмана XL тачка 2. на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94), доносим

У К А З**О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ФИСКАЛНОЈ
ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ СРПскоЈ**

Проглашавам Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Седмој сједници, одржаној 29. октобра 2015. године, а Вијеће народа 9. новембра 2015. године констатовало да усвојеним Законом о фискалној одговорности у Републици Српској није угрожен витални национални интерес ни једног конститутивног народа у Републици Српској.

Број: 01-020-3604/15
10. новембра 2015. године
Бања Лука

Предеједник
Републике,
Милорад Додик, с.р.

ЗАКОН**О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ
СРПскоЈ****ГЛАВА I
ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ****Члан 1.**

Овим законом уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора.

Члан 2.

(1) Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске.

(2) Одредбе овог закона односе се на буџетски систем Републике Српске.

Члан 3.

Појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) буџет је процјена буџетских средстава и буџетских издатака за једну фискалну годину,

2) фискална година обухвата период од 12 мјесеци, који почиње 1. јануара, а завршава се 31. децембра календарске године,

3) буџетски корисници су органи, организације и други субјекти јавног сектора (осим јавних предузећа) који се финансирају из буџета Републике Српске (у даљем тексту: буџет Републике), општина, градова и фондова и који су под њиховом контролом у складу са законом,

4) фондови у смислу овог закона су: Фонд за пензијско и инвалидско осигурање Републике Српске, Фонд здравственог осигурања Републике Српске, Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске и Завод за запошљавање Републике Српске (у даљем тексту: фонд),

5) буџетски систем Републике Српске чине буџет Републике, буџети општина и градова и буџети - финансијски планови фондова (у даљем тексту: буџети фондова),

6) буџетска средства у једној фискалној години чине буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину, примици од финансијске имовине и задужења текуће фискалне године, неутрошена намјенска средства буџетских грантова и трансфера из ранијих периода и суфицит расподељен одлуком надлежних органа,

7) буџетске издатке чине буџетски расходи, издаци за нефинансијску имовину и издаци за финансијску имовину и отплату дугова,

8) финансирање представља начин покрића планираног или оствареног буџетског дефицита, односно начин расподеле планираног или оствареног буџетског суфицита,

9) нето финансирање представља разлику између примитака од финансијске имовине и задужевања и издатака за финансијску имовину и отплату дугова,

10) буџетски оквир представља износ буџетских издатака у једној фискалној години планираних у сврху финансирања буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину, увећан за износ негативног нето финансирања,

11) буџетски суфицит представља позитивну разлику између збира буџетских прихода и примитака за нефинансијску имовину и збира буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину,

12) буџетски дефицит представља негативну разлику између збира буџетских прихода и примитака за нефинансијску имовину и збира буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину,

13) консолидовани буџетски дефицит је укупан дефицит буџетског система Републике Српске, а утврђује се као збир консолидованих буџетских дефицита, буџета Републике, буџета општина и градова и буџета фондова,

14) Документ оквирног буџета Републике Српске (у даљем тексту: ДОБ) је акт који усваја Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада), у складу са буџетским календаром, а који садржи макроекономске процјене и пројекције, процјене и пројекције буџетских средстава и буџетских издатака за следећу фискалну годину и двије наредне фискалне године, те циљеве фискалне политике и извјештај о реализацији циљева фискалне политике, који су постављени у претходном ДОБ-у,

15) циљеви фискалне политике представљају прецизне, нумерички исказане циљне вриједности основних фискалних агрегата, који ће бити дефинисани у ДОБ-у, сваке године, а које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске,

16) фискална правила представљају постављена трајна или привремена ограничења фискалне политике, да би се додатно ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и успоставила дугорочно одржива фискална политика,

17) фискалне мјере представљају активности које је неопходно предузети с циљем реализације постављених фискалних правила,

18) фискалне процедуре дефинишу израду, подношење и објављивање извјештаја, процјена и пројекција, те оцјена и мишљења Фискалног савјета,

19) фискални ризици су краткорочна и средњорочна одступања вриједности фискалних промјенљивих у односу на вриједности које су предвиђене у ДОБ-у, буџету, финансијским или другим плановима и извјештајима или пројекцијама јавних финансија,

20) Фискални савјет Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) је независан орган који се успоставља да додатно унаприједи фискалну одговорност Републике Српске, и то независном и стручном анализом фискалне политике,

21) јавни дуг Републике Српске је дуг Републике Српске, дуг јединица локалне самоуправе (општина и градова) и дуг фондова,

22) природна непогода подразумијева догађаје на које људски фактор не може утицати (земљотрес, поплава, висок снијег и снијезни наноси, олујни вјетар, град, пролом облака, клизиште, суша, хладноћа, те масовне појаве људских, животињских и биљних болести), а посљедица су дјеловања природних феномена, са изразито негативним посљедицама за људску заједницу на захваћеном подручју и која превазилази могућности заједнице да уклони њене посљедице,

23) економска рецесија подразумијева силазну фазу конјунктурног циклуса и означава период у коме долази до пада реалног бруто домаћег производа у најмање два узастопна квартала, који је праћен и смањењем броја запослених радника у истом периоду и

24) велики инфраструктурни пројекат је пројекат који је одобрен од Народне скупштине Републике Српске, а који се односи на изградњу, реконструкцију, модернизацију, адаптацију или санацију инфраструктурних објеката и система који служе у јавне сврхе, представљају јавно добро, омогућавају побољшање услова живота свих становника Републике Српске, финансирају се из јавних извора, јавно-приватног партнерства или из средстава међународних финансијских институција, а чија вриједност је најмање 1% оствареног бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) у тој години.

ГЛАВА II

ФИСКАЛНЕ ИЗЈАВЕ И ФИСКАЛНА ПРАВИЛА

Члан 4.

(1) Изјава о фискалном утицају је изјава коју Министарству финансија подноси одговорно лице буџетског корисника, приликом достављања на мишљење аката на која се у складу са законским и подзаконским актима даје сагласност Министарства финансија, а њоме се потврђује да средства потребна за реализацију не могу бити већа или да средства која ће представљати приход буџета не могу да буду мања од износа наведеног у изјави.

(2) Изјава о фискалној одговорности је изјава коју приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике Српске и јединица локалне самоуправе, буџета, односно ребаланса буџета фондова или одлуке о привременом финансирању, надлежном органу, потписану и оверену, доставља одговорно лице буџетског корисника.

(3) Одговорно лице буџетског корисника изјавом из става 2. овог члана, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, потврђује да у текућој години неће створити обавезе веће од износа средстава која су му дата на располагање буџетом, односно ребалансом буџета, или одлуком о привременом финансирању, након укључивања и пренесених обавеза из претходног периода, у дати оквир, те да ће буџетска средства која су му дата на располагање трошити законито, намјенски и сврсисходно, обезбјеђујући ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле, у оквиру средстава утврђених буџетом.

(4) Министар финансија (у даљем тексту: министар) у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона доноси правилник којим се прописују облик, садржај и друга питања у вези са давањем фискалних изјава.

Члан 5.

(1) Фискална правила могу бити општа и посебна.

(2) Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и дефинисана су овим законом.

(3) Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом.

Члан 6.

(1) Општа фискална правила су:

- 1) Правило о дугу и
- 2) Правило консолидованог буџетског дефицита.

(2) Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.

(3) Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Члан 7.

(1) Посебна фискална правила су:

- 1) праг за дуг и
- 2) праг за консолидовани буџетски дефицит.

(2) Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

(3) Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

Члан 8.

(1) Ако неко од опшних фискалних правила не буде испоштовано, Влада је обавезна да припреми и достави Народној скупштини Програм фискалне консолидације (у даљем тексту: Програм), са мишљењем Фискалног савјета, којим ће дефинисати мјере и период за повратак у оквире правила која су прописана овим законом.

(2) Нацрт програма припрема Министарство финансија и подноси Фискалном савјету на мишљење у року од 15 дана од дана утврђивања повреде правила од Фискалног савјета.

(3) Фискални савјет разматра Нацрт програма и даје мишљење Министарству финансија у року од седам дана од дана пријема Нацрта програма.

(4) Након добијања мишљења Фискалног савјета, Министарство финансија припрема Приједлог програма и у року од седам дана од дана достављања мишљења Фискалног савјета доставља Приједлог програма Влади на усвајање.

(5) Влада усваја Приједлог програма са мишљењем Фискалног савјета у року од седам дана од дана достављања мишљења и заједно их подноси Народној скупштини на разматрање.

(6) Ако било која од препорука Фискалног савјета није испоштована у Приједлогу програма који је Влада усвојила, обавезно је то констатовати и навести образложење за такву одлуку.

ГЛАВА III ФИСКАЛНЕ МЈЕРЕ

Члан 9.

(1) Министарства су обавезна да при предлагању Влади нацрта и приједлога закона и стратегија, уредби, одлука, закључака, те других прописа и општих аката приложе изјаву о фискалном утицају из члана 4. став 1. овог закона, потписану од одговорног лица буџетског корисника, које је предлагач наведеног прописа или акта и мишљења Министарства финансија, када је за њихово спровођење

потребно обезбиједити финансијска средства или ако се предлажу промјене у финансијском или фискалном систему.

(2) Извршни општински и градски органи управе не могу предложити скупштини општине или града нацрте буџета, односно ребаланса буџета ако нису испоштовали препоруке Министарства финансија, односно не могу предложити приједлоге буџета, односно ребаланса буџета ако нису прибавили сагласност Министарства финансија.

(3) Фонд не може предложити буџет, односно ребаланс буџета фонда Влади ако нису испоштоване смјернице дате у ДОБ-у и мишљење Министарства финансија, те доставити на усвајање надлежном органу фонда без прибављене сагласности Владе.

Члан 10.

(1) Приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике, буџета, односно ребаланса буџета јединица локалне самоуправе и буџета, односно ребаланса буџета фондова или одлуке о привременом финансирању надлежном органу одговорно лице има обавезу, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, да достави потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности из члана 4. став 2. овог закона.

(2) Надлежни орган не може разматрати буџет, односно ребаланс буџета Републике и јединице локалне самоуправе, буџет, односно ребаланс буџета фонда или одлуку о привременом финансирању ако одговорно лице није доставило потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности из члана 4. став 2. овог закона.

(3) Буџетским корисницима, општинама, градовима, односно фондовима, дефинисаним овим законом, дозвољено је да стварају обавезе и да користе средства само за намјене и до висине расположивих средстава утврђених буџетом.

(4) Уколико буџетски корисници, општина, град или фонд, супротно ставу 3. овог члана, створе обавезе по било ком основу, изнад висине расположивих средстава утврђених буџетом, обавезни су да износ средстава који представља разлику до оквира који им је утврђен измире на терет буџета наредне фискалне године.

Члан 11.

(1) Ако овлашћено лице буџетског корисника или фонда прекрши било коју од фискалних мјера које су прописане чл. 9. и 10. овог закона, Буџетска инспекција о томе доставља обавјештење Фискалном савјету и органу који је извршио коначно именовање овлашћеног лица, те предузима активности прописане законом којим се уређује буџетски систем Републике Српске, у року од седам дана од дана утврђивања чињеничног стања.

(2) Ако овлашћено лице општине или града прекрши било коју од фискалних мјера које су прописане чл. 9. и 10. овог закона, Буџетска инспекција о томе доставља обавјештење Фискалном савјету и скупштини општине или града, те предузима активности прописане законом којим се уређује буџетски систем Републике Српске, у року од седам дана од дана утврђивања чињеничног стања.

ГЛАВА IV ОДОБРАВАЊЕ ПРИВРЕМЕНОГ ОДСТУПАЊА

Члан 12.

(1) Народна скупштина може на образложен приједлог Владе донијети одлуку о одобравању привременог одступања неког од фискалних правила.

(2) У образложеној одлуци из става 1. овог члана Влада је дужна да Народној скупштини достави извјештај о привременом одступању, са мишљењем Фискалног савјета, који садржи:

1) разлоге за одступање од фискалних правила,

2) мјере које Влада планира да предузме да би се поново успоставило поштовање фискалних правила и

3) рок у коме ће се стање ускладити са фискалним правилима.

(3) Народна скупштина одлуку из става 1. овог члана може донијети искључиво у сљедећим условима:

- 1) природне непогоде,
- 2) економске рецесије и
- 3) реализације великих инфраструктурних пројеката.

Члан 13.

(1) Нацрт извјештаја о привременом одступању припрема Министарство финансија и подноси Фискалном савјету на мишљење у року од 15 дана од дана усвајања одлуке из члана 12. став 1. овог закона.

(2) Фискални савјет разматра нацрт извјештаја о привременом одступању и даје мишљење Министарству финансија у року од седам дана од дана пријема нацрта извјештаја.

(3) Након добијања мишљења Фискалног савјета Министарство финансија, у складу са препорукама Фискалног савјета, припрема приједлог извјештаја о привременом одступању и у року од седам дана од дана пријема мишљења доставља овај приједлог Влади на усвајање.

(4) Ако било која од препорука Фискалног савјета није испоштована у извјештају о привременом одступању који је Влада усвојила, обавезно је то констатовати и навести образложење за такву одлуку.

ГЛАВА V

ФИСКАЛНИ САВЈЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 14.

(1) Овим законом успоставља се Фискални савјет, који независно оцјењује кредибилитет фискалне политике из аспекта поштовања утврђених фискалних правила, мјера и процедура и тако обезбеђује транспарентност и одговорност у њеном вођењу.

(2) Фискални савјет је независан орган, а за обављање послова из своје надлежности одговоран је Народној скупштини.

(3) Фискални савјет има својство правног лица, са сједиштем у Бањој Луци и има печат у складу са законом.

Члан 15.

(1) Фискални савјет чине председник и два члана, које именује Народна скупштина.

(2) Приједлог за именовање председника и чланова Фискалног савјета Народној скупштини подноси председник Републике Српске, а на основу претходно спроведеног конкурса у складу са законом.

(3) Чланови Фискалног савјета нису у радном односу.

Члан 16.

(1) За члана Фискалног савјета може бити изабрано лице које је држављанин Републике Српске, које не врши јавну функцију, није осуђивано и које има стечено звање мастер, магистар или доктор наука из области економских наука, објављене научне радове из области макроекономије, микроэкономије, фискалне политике, јавних финансија или рачуноводства, најмање десет година радног искуства и најмање пет година радног искуства у области јавних финансија.

(2) Поред услова из става 1. овог члана, за председника Фискалног савјета може бити изабрано лице које има стечено звање доктора наука из области економских наука и најмање пет година радног искуства у обављању руководних послова.

(3) Члан Фискалног савјета не може обављати друга задужења или плаћене дужности код неког од буџетских корисника у Републици Српској, осим научног, образовног или уредничког рада.

(4) Члан Фискалног савјета не може бити члан политичке странке, нити се у свом раду може руководити политичким увјерењима.

Члан 17.

(1) Чланови Фискалног савјета бирају се на период од пет година и могу бити изабрани највише два пута.

(2) Чланство у Фискалном савјету председнику, односно члану престаје и прије истека мандата:

- 1) ако почне да обавља било коју јавну функцију,
- 2) ако постане члан политичке странке,
- 3) ако испуни услове за пензију,
- 4) ако поднесе оставку,

5) ако правоснажном судском одлуком буде осуђен на казну затвора безусловно у трајању од најмање шест мјесеци,

6) ако правоснажном судском одлуком буде лишен пословне способности,

7) услед смрти и

8) разрјешењем.

(3) Народна скупштина може разрјешити дужности члана Фискалног савјета ако није способан да врши функцију због здравственог стања или не поступа у складу са Уставом Републике Српске и законом.

Члан 18.

(1) О наступању разлога за престанак мандата или разрјешење Фискални савјет без одгађања обавјештава Народну скупштину.

(2) Иницијативу за разрјешење члана Фискалног савјета може да поднесе најмање 20 народних посланика.

(3) Иницијатива се подноси у писаној форми, са образложењем и доказима о наступању разлога из члана 17. овог закона.

(4) Члан Фискалног савјета чије се разрјешење предлаже има право да се писмено или усмено обрати Народној скупштини, на сједници на којој се разматра иницијатива о његовом разрјешењу.

(5) Након обављене расправе и гласања, Народна скупштина доноси одлуку о разрјешењу члана Фискалног савјета или о одбацивању иницијативе.

(6) Ступањем на снагу одлуке о разрјешењу члану Фискалног савјета престаје мандат и сва права по том основу.

Члан 19.

(1) Функције Фискалног савјета су:

1) анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције коришћене за израду ДОБ-а, нацрта и приједлога буџета Републике и економске политике,

2) даје независну и кредибилну оцјену мјера економске политике које предлаже Влада ради остваривања квантитативних фискалних циљева, које је Влада поставила,

3) процјењује основне фискалне ризике и вјероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве за сљедећу фискалну годину и двије наредне фискалне године,

4) процјењује у којој мјери је Влада у претходној фискалној години поштовала и испунила фискалне циљеве које је утврдила, те фискална правила дефинисана овим законом,

5) процјењује да ли има основа за одобравање привременог одступања и колика је вјероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила и

6) провјерава адекватност економских класификација да би се обезбиједило правилно мјерење квантитативних фискалних циљева.

(2) Задаци Фискалног савјета су:

1) даје мишљења и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета Републике и економске политике,

2) даје мишљења и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона којима се уређују питања фискалне политике,

3) даје мишљења и анализе Народној скупштини на извјештаје о извршењу буџета Републике, те на консолидоване извјештаје о извршењу буџета Републике,

4) Влади доставља мишљење на програм и

5) Влади доставља мишљење на извјештај о разрешењу обавезе.

Члан 20.

(1) Фискални савјет може у било ком тренутку, на своју иницијативу или на захтјев Народне скупштине или Владе, дати савјет о питањима која се односе на фискалну политику и управљање јавним финансијама.

(2) Све анализе, извјештаји, препоруке, мишљења, процјене и савјети које припреми Фискални савјет биће јавно доступни истог дана када буду достављени Влади или Народној скупштини на интернет страници Фискалног савјета.

(3) Анализе, извјештаји, препоруке, мишљења, процјене и савјети које припреми Фискални савјет према потреби се објављују и на интернет страници Народне скупштине, Владе, Министарства финансија или јединице локалне самоуправе.

Члан 21.

(1) Фискални савјет има овлашћења да захтијева од буџетских корисника, јединица локалне самоуправе и фондова да му доставе одговарајуће економске и фискалне податке, процјене и анализе које су потребне Фискалном савјету да би извршио своје функције и задатке прописане овим законом.

(2) Фискални савјет може захтијевати од Министарства финансија да изради и достави Фискалном савјету фискалне пројекције засноване на алтернативним претпоставкама и пројекцијама.

(3) Фискални савјет има овлашћења да захтијева информације од свих субјеката у јавном сектору, укључујући и јавна предузећа, ако је таква информација од суштинске важности за рад Фискалног савјета.

Члан 22.

(1) Предсједник Фискалног савјета:

1) предсједава Фискалним савјетом,

2) сазива сједнице Фискалног савјета и утврђује дневни ред,

3) представља Фискални савјет,

4) руководи Фискалним савјетом,

5) одобрава објављивање анализа, извјештаја, препорука, мишљења, процјена и савјета које изради Фискални савјет и

6) одговара Народној скупштини за поузданост анализа, извјештаја, препорука, мишљења, процјена и савјета које буде израђивао Фискални савјет.

(2) Фискални савјет у року од 30 дана од дана ступања на дужност доноси пословник о раду, којим се уређују начин и поступак по коме Фискални савјет врши своју надлежност, поступак одлучивања и друга питања утврђена овим законом која су од значаја за рад Фискалног савјета.

Члан 23.

(1) За обављање административних послова формира се Стручна служба Фискалног савјета.

(2) Начин обављања послова, организациона структура Стручне службе и систематизација радних мјеста уређује се актом Фискалног савјета.

(3) Лица запослена у Стручној служби Фискалног савјета имају статус државног службеника или намјештеника.

Члан 24.

(1) Фискални савјет може, ради обављања одређених послова из своје надлежности, ангажовати спољне стручњаке.

(2) Спољни стручњак може бити физичко или правно лице које има одговарајуће стручно знање и искуство.

(3) За спољног стручњака може бити ангажован и страни држављанин, који је признати стручњак у области од значаја за извршавање послова из надлежности Фискалног савјета.

(4) Фискалном савјету припадају права на документацију коју изради спољни стручњак.

Члан 25.

(1) Предсједник Фискалног савјета има право на накнаду за рад у висини плате помоћника министра.

(2) Чланови Фискалног савјета имају право на накнаду за рад у висини плате савјетника министра.

(3) Лица која су запослена у административној служби имају право на плату у складу са прописима којима се уређују плате државних службеника и намјештеника.

(4) Одлуку о заснивању и престанку радног односа у Фискалном савјету доноси предсједник Фискалног савјета.

Члан 26.

(1) Средства за рад Фискалног савјета и његових служби обезбјеђују се у буџету Републике.

(2) Фискални савјет доставља приједлог плана рада и финансијски план Народној скупштини на сагласност.

ГЛАВА VI НАДЗОР И КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 27.

(1) Управни надзор над спровођењем овог закона врши Министарство финансија.

(2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона врши Буџетска инспекција.

Члан 28.

(1) Фискални савјет подноси Народној скупштини извјештај о спровођењу овог закона, те утврђеним неправилностима, односно утврђеним и потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршењу фискалних мјера, за период од 1. јануара до 30. јуна, односно од 1. јануара до 31. децембра, два пута годишње.

(2) Фискални савјет подноси Народној скупштини извјештај о свом раду једанпут годишње.

(3) Ревизију финансијског пословања Фискалног савјета врши Главна служба за ревизију јавног сектора.

Члан 29.

Новчаном казном од 4.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице ако:

1) прекрши неко од фискалних правила (члан 6),

2) Влада не припреми и достави Народној скупштини програм са мишљењем Фискалног савјета, којим ће дефинисати мјере и период за повратак у оквиру правила која су прописана овим законом (члан 8),

3) министарство при предлагању Влади нацрта и приједлога закона и стратегија, уредби, одлука, закључака, те других прописа и општих аката не приложи изјаву о фискалном утицају потписану од одговорног лица буџетског корисника, које је предлагач наведеног прописа или акта и мишљења Министарства финансија, када је за њихово спровођење потребно обезбиједити финансијска средства или ако се предлажу промјене у финансијском или фискалном систему (члан 9. став 1),

4) скупштини општине или града предложи нацрт буџета, односно ребаланс буџета, а претходно није испоштована препорука Министарства финансија, односно предложи приједлог буџета, односно ребаланс буџета, а претходно није прибавио сагласност Министарства финансија (члан 9. став 2),

5) предложи буџет, односно ребаланс буџета фонда Владе, а нису испоштоване смјернице дате у ДОБ-у и мишљење

Министарства финансија, те достави на усвајање надлежном органу фонда без сагласности Владе (члан 9. став 3),

6) приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике, буџета, односно ребаланса буџета јединица локалне самоуправе и буџета, односно ребаланса буџета фондова или одлуке о привременом финансирању надлежном органу, одговорно лице, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, не достави потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности (члан 10. став 1),

7) надлежни орган буде разматрао буџет, односно ребаланс буџета Републике и јединице локалне самоуправе, буџет, односно ребаланс буџета фонда или одлуку о привременом финансирању без потписане и овјерене изјаве о фискалној одговорности (члан 10. став 2),

8) створи обавезе по било ком основу, изнад висине расположивих средстава утврђених буџетом (члан 10. став 3),

9) Фискалном савјету не достави тражене податке (члан 21) и

10) не припреми дугорочни план за измирење неизмирених обавеза из претходног периода (члан 30).

ГЛАВА VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 30.

Буџетски корисници, општине, градови и фондови, који ступањем на снагу овог закона имају пренесене обавезе из претходног периода, потребно је да припреме дугорочни план за измирење неизмирених обавеза, са мишљењем прибављеним од Фискалног савјета, који ће усвојити орган надлежан и за усвајање њиховог буџета, најкасније у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 31.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 02/1-021-1320/15
29. октобра 2015. године
Бања Лука

Предсједник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.

1155

На основу Амандмана XL тачка 2. на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94), д о н о с и м

У К А З**О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ**

Проглашавам Закон о измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Двадесет петој сједници, одржаној 21. јуна 2018. године, а Вијеће народа 2. јула 2018. године констатовало да усвојеним Законом о измјенама и допунама Закона о фискалној одговорности у Републици Српској није угрожен витални национални интерес ни једног конститутивног народа у Републици Српској.

Број: 01-020-2297/18
3. јула 2018. године
Бањалука

Предсједник
Републике,
Милорад Додик, с.р.

ЗАКОН**О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ**

Члан 1.

У Закону о фискалној одговорности у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", број 94/15) у

члану 3. у тачки 21. после ријечи: “фондова” додају се ријечи: “у складу са прописима којима се уређује задужење, дуг и гаранције”.

У тачки 23. ријеч: “и” брише се и додаје се запета, а у тачки 24. после ријечи: “години” додају се ријеч: “и” и нова тачка 25, која гласи:

“(25) неизмирена обавеза из претходног периода је обавеза која је доспјела за плаћање а није измирена у претходној години, односно претходним годинама”.

Члан 2.

У члану 4. став 3. мијења се и гласи:

“(3) Одговорно лице буџетског корисника изјавом из става 2. овог члана, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, потврђује да у текућој години неће створити обавезе веће од износа средстава расположивих буџетом, ребалансом буџета, или одлуком о привременом финансирању, у које су укључене пренесене неизмирене обавезе из претходног периода чије измирење је планирано у тој години, те да ће буџетска средства трошити законито, намјенски и сврсисходно, обезбјеђујући ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле, у оквиру средстава утврђених буџетом”.

Члан 3.

У члану 5. став 3. мијења се и гласи:

“(3) Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани тим правилима достигну један од вриједносних прагова дефинисаних овим законом”.

Члан 4.

У члану 7. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

“(4) Поштовање посебних фискалних правила Фискалног савјета утврђује на основу процјене релевантних података за текућу фискалну годину”.

Члан 5.

У члану 9. после става 3. додају се нови ст. 4, 5, 6, 7. и 8, који гласе:

“(4) Буџетски корисник, општина, град и фонд, дужан је да изради план за измирење неизмираних обавеза пренесених из претходног периода, када такве обавезе постоје, најкасније до 15. априла текуће године, и да га достави Фискалном савјету ради давања мишљења.

(5) За буџетске кориснике који се финансирају из буџета Републике Српске план за измирење неизмираних обавеза пренесених из претходног периода израђује Министарство финансија.

(6) План за измирење неизмираних обавеза из претходног периода усваја орган надлежан за усвајање буџета, након прибављеног мишљења Фискалног савјета.

(7) Надлежни орган општине, града и фонда дужан је да мишљење Фискалног савјета и одлуку надлежног органа о усвајању плана из става 4. овог члана достави Министарству финансија уз нацрт, односно приједлог буџета и ребаланс буџета.

(8) Фискални савјет у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона доноси упутство којим се прописује садржај плана за измирење неизмираних обавеза пренесених из претходног периода и извјештаја о реализацији тог плана”.

Члан 6.

У члану 10. став 4. мијења се и гласи:

“(4) Уколико буџетски корисници, општина, град или фонд, супротно ставу 3. овог члана, створе обавезе по било ком основу, изнад висине расположивих средстава утврђених буџетом, обавезни су да за износ средстава који представља разлику до оквира који је утврђен буџетом, израде план за измирење неизмираних обавеза”.

Члан 7.

У члану 12. став 2. мијења се и гласи:

“(2) Влада, уз образложену одлуку из става 1. овог члана, доставља Народној скупштини на разматрање и усвајање извјештај о привременом одступању и мишљење Фискалног савјета о извјештају, а извјештај о привременом одступању садржи:

- 1) разлоге за одступање од фискалних правила,
- 2) мјере које Влада планира да предузме да би се поново успоставило поштовање фискалних правила и
- 3) рок у којем ће се стање ускладити са фискалним правилима”.

Члан 8.

У члану 13. став 1. мијења се и гласи:

“(1) Министарство финансија припрема нацрт извјештаја о привременом одступању и доставља га Фискалном савјету ради давања мишљења”.

Члан 9.

Члан 19. мијења се и гласи:

“(1) Функције Фискалног савјета су да:

1) анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције коришћене за израду ДОБ-а, нацрта и приједлога буџета Републике и економске политике, односно програма економских реформи,

2) даје независну и кредибилну оцјену мјера економске политике које предлаже Влада ради остваривања квантитативних фискалних циљева, које је Влада поставила,

3) процјењује основне фискалне ризике и вјероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве за следећу фискалну годину и двије наредне фискалне године,

4) процјењује у којој мјери је Влада у претходној фискалној години поштовала и испунила фискалне циљеве које је утврдила, те фискална правила дефинисана овим законом,

5) процјењује да ли има основа за одобравање привременог одступања и колика је вјероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила и

6) провјерава адекватност економских класификација да би се обезбједило правилно мјерење квантитативних фискалних циљева.

(2) Задаци Фискалног савјета су да:

1) даје мишљење и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета и економске политике, односно програма економских реформи,

2) даје мишљење и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких документа којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику,

3) даје мишљења и анализе Народној скупштини на извјештаје о извршењу буџета Републике, те консолидоване извјештаје о извршењу буџета Републике,

4) Влади доставља мишљење на Програм,

5) Влади доставља мишљење на извјештај о привременом одступању,

6) даје мишљење Влади на ДОБ и

7) даје мишљење на приједлог плана за измирење неизмираних обавеза пренесених из претходног периода.

(3) Влада, акте из става 2. т. 1), 2) и 3) овог члана доставља Фискалном савјету наредног дана од дана утврђивања нацрта, односно приједлога тих аката на сједници Владе.

(4) Министарство приједлог ДОБ-а доставља Фискалном савјету десет дана prije одржавања сједнице Владе на којој ће се разматрати ДОБ.

(5) Фискални савјет даје мишљење Влади на ДОБ у року од седам дана од дана достављања приједлога ДОБ-а.

(6) Буџетски корисник, јединица локалне самоуправе и фонд доставља извјештај о реализацији плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода Фискалном савјету, најкасније до 30. јуна текуће фискалне године.”.

Члан 10.

У члану 22. у ставу 1. у тачки 3) последије ријечи: “представља” додају се ријечи: “и заступа”, а у тачки 4) последије ријечи: “савјетом” додају се ријечи: “и стручном службом.”.

Последије става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

“(3) Фискални савјет у извршавању функција и задатака утврђених овим законом и другим прописима доноси правилнике, одлуке, упутства, мишљења, препоруке и закључке.”.

Члан 11.

У члану 25. последије става 4. додаје се нови став 5, који гласи:

“(5) Предсједник Фискалног савјета одлучује о правима и обавезама из радног односа државних службеника и намјештеника запослених у стручној служби Фискалног савјета, у складу са прописима којима се уређују радноправни статус државних службеника и намјештеника.”.

Члан 12.

У члану 26. став 2. мијења се и гласи:

“(2) Одбор за буџет и финансије Народне скупштине даје сагласност на приједлог плана рада Фискалног савјета.”.

Члан 13.

У члану 28. став 1. мијења се и гласи:

“(1) Фискални савјет подноси Народној скупштини, једном годишње, извјештај о спровођењу овог закона и утврђеним неправилностима, односно утврђеним и потенцијалним одступањима од фискалних правила и кршењу фискалних мјера, за период од 1. јануара до 31. децембра.”.

Члан 14.

У члану 29. у тачки 8. ријеч: “расположивих” брише се.

У тачки 10. ријеч: “дугорочни” брише се, а ријечи: “(члан 30)” замјењују се ријечима: “(члан 9. став 4)”.

Члан 15.

Последије члана 30. додаје се нови члан 30а, који гласи:

“Члан 30а.

Буџетски корисник, општина, град и фонд који је до ступања на снагу овог закона израдио дугорочни план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода на који је Фискални савјет дао мишљење дужан је да Фискалном савјету достави извјештај о реализацији плана.”.

Члан 16.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број: 02/1-021-673/18
21. јуна 2018. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.