

1030

На основу Амандмана XL тачка 2. на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94), доносим

У К А З**О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ СИСТЕМУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Проглашавам Закон о пореском систему Републике Српске, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Деветнаестој сједници, одржаној 15. јуна 2017. године, а Вијеће народа 23. јуна 2017. године констатовало да усвојеним Законом о пореском систему Републике Српске није угрожен витални национални интерес ни једног конститутивног народа у Републици Српској.

Број: 01-020-1906/17
23. јуна 2017. године
Бањалука

Предеједник
Републике,
Милорад Додик, с.р.

ЗАКОН**О ПОРЕСКОМ СИСТЕМУ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Члан 1.

Овим законом уређују се порески систем Републике Српске и успостављање и вођење Регистра пореских и непореских давања.

Члан 2.

(1) Порески систем Републике Српске представља скуп свих пореских и непореских давања која се плаћају у Републици Српској.

(2) Пореским давањима, у смислу овог закона, сматрају се сва принудна, неповратна давања за која порески обвезник не остварује директну корист или противуслугу.

(3) Непореским давањима, у смислу овог закона, сматрају се давања за која обвезник остварује директну корист или противуслугу.

Члан 3.

Циљ овог закона је обезбјеђење оптималног пореског оптерећења у Републици Српској и заштита интегритета пореских обвезника.

Члан 4.

(1) Пореска и непореска давања која се плаћају на територији Републике Српске могу се уводити, укидати и мијењати искључиво законом.

(2) Порески подстицаји, ослобађања од пореза и умањења основице или стопе могу се уводити, укидати и мијењати искључиво законом.

(3) Висина сваког појединачног пореског и непореског давања обавезно је одређена или јасно одредива законом.

(4) Обвезник пореског или непореског давања обавезно се одређује законом.

Члан 5.

(1) Изузетно од члана 4. овог закона, уколико је законом којим је уведено непореско давање утврђен јасан правни основ, мијењање основице, стопе или износа непореског

давања може се вршити и подзаконским актом, уз претходну сагласност Владе Републике Српске (у даљем тексту: Влада), односно надлежног одбора Народне скупштине Републике Српске (у даљем тексту: Народна скупштина).

(2) Уз подзаконски акт из става 1. овог члана објављује се и сагласност Владе, односно надлежног одбора Народне скупштине на тај акт.

Члан 6.

(1) Сва пореска и непореска давања имају карактер јавног прихода.

(2) Прије почетка плаћања акт који садржи назив сваког пореског и непореског давања, његов износ, начин утврђивања обавезе, обвезник и корисник прихода обавезно се објављује у "Службеном гласнику Републике Српске", односно у службеном гласилу јединице локалне самоуправе.

(3) Осим објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске", акт из члана 5. став 1. овог закона објављује се и на званичној интернет страници обрађивача тог акта.

Члан 7.

Порески систем Републике Српске чине:

- 1) пореска давања:
 1. порез на добит,
 2. порез на доходак,
 3. порез на непокретности,
 4. порез на употребу, држање и ношење добара,
 5. порез на добитке од игара на срећу,
 6. порез на додату вриједност,
 7. акцизе,
 8. царине,
 9. путарине;
- 2) непореска давања:
 1. допринос за пензијско и инвалидско осигурање,
 2. допринос за здравствену заштиту,
 3. допринос за дјечју заштиту,
 4. допринос за осигурање од незапослености,
 5. допринос за професионалну рехабилитацију и запошљавање инвалида,
 6. концесионе накнаде,
 7. накнаде за воде,
 8. накнаде за шуме,
 9. накнаде за ловство,
 10. накнаде за заштиту животне средине,
 11. накнаде из области саобраћаја,
 12. накнаде из области уређења простора и грађења,
 13. накнаде из области комуналних дјелатности,
 14. накнаде за приређивање игара на срећу,
 15. накнаде из области пољопривреде,
 16. накнаде из области рударства и геологије,
 17. накнаде из области метрологије,
 18. накнаде из области ветеринарства,
 19. накнаде из области заштите здравља,
 20. накнаде из области цивилне заштите,
 21. накнаде лицима на која су пренесена јавна овлашћења,
 22. накнаде које се плаћају овлашћеним регулаторним тијелима у Републици Српској,
 23. републичке административне таксе,
 24. градске административне таксе,
 25. општинске административне таксе,
 26. судске таксе,
 27. комуналне таксе,
 28. новчане казне,
 29. чланарине.

Члан 8.

(1) Свако појединачно пореско давање у Републици Српској обавезно је усклађено са начелом законитости, сразмјерности и рационалности.

(2) Свако појединачно непореско давање у Републици Српској обавезно је усклађено са начелом законитости, еквивалентности и рационалности.

(3) Начело законитости, у смислу ст. 1. и 2. овог члана, значи да је свако пореско и непореско давање законом уведено, укинито или замијењено у пореском систему.

(4) Начело сразмјерности, у смислу става 1. овог члана, значи да се висина сваког пореског давања утврђује у складу са економском снагом пореског обвезника.

(5) Начело еквивалентности сваког појединачног непореског давања, у смислу става 2. овог члана, значи да висина сваког давања кореспондира вриједности добијеној у јавним добрима или услугама за које се плаћа.

(6) Начело рационалности сваког појединачног пореског и непореског давања, у смислу ст. 1. и 2. овог члана, значи да трошкови убирања тог давања не могу бити већи од висине тог давања.

Члан 9.

(1) Овлашћени обрађивачи закона којима се уводе, мијењају или укидају непореска давања дужни су да прије упућивања нацрта, односно приједлога закона Влади ради усвајања прибаве мишљење Министарства финансија (у даљем тексту: Министарство) за тај закон, уз који се обавезно доставља анализа оправданости увођења, мијењања или укидања сваког појединачног давања које је садржано у предложеном тексту закона.

(2) Овлашћени предлагачи закона којима се уводе, мијењају или укидају непореска давања дужни су, прије предлагања тог закона Народной скупштини, прибавити мишљење Министарства за тај закон уз који се обавезно доставља анализа оправданости увођења, мијењања или укидања сваког појединачног давања које је садржано у предложеном тексту закона.

(3) Анализа из ст. 1. и 2. овог члана садржи разлоге увођења, мијењања или укидања појединачног давања, оправданост увођења, мијењања или укидања појединачног давања, те анализу ефеката увођења, мијењања или укидања тог давања на пословне субјекте или грађане.

(4) Министарство доставља обрађивачу, односно овлашћеном предлагачу закона, мишљење о оправданости увођења, укидања или мијењања појединачног давања предложеног законом у односу на порески систем и пореску политику Републике Српске, у смислу ст. 1. и 2. овог члана, израђено на основу анализе обрађивача закона.

(5) Анализа из ст. 1. и 2. овог члана и мишљење из става 4. овог члана чине саставни дио образложења нацрта, односно приједлога закона који се упућује Народной скупштини.

Члан 10.

(1) Републички органи и организације, јединице локалне самоуправе и субјекти на које су пренесена јавна овлашћења дужни су да прије доношења подзаконског акта из члана 5. став 1. овог закона прибаве сагласност Владе.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, у случају да се актом из члана 5. став 1. овог закона смањују или укидају непореска давања, републички органи и организације, јединице локалне самоуправе и субјекти на које су пренесена јавна овлашћења нису дужни да прибаве сагласност Владе.

(3) У случају из става 1. овог члана предлагач подзаконског акта дужан је да уз приједлог акта достави анализу оправданости и висине сваког појединачног непореског давања које је садржано у предложеном тексту акта, као и мишљење Министарства.

(4) Сагласност Владе из става 1. овог члана односи се на оправданост и висину предложеног појединачног непореског давања.

(5) У вези са изработом анализе из става 3. овог члана и мишљења Министарства сходно се примјењују одредбе члана 9. ст. 3. и 4. овог закона.

Члан 11.

(1) Овлашћена регулаторна и надзорна тијела која за свој рад одговарају Народној скупштини дужна су да прије доношења подзаконског акта из члана 5. став 1. овог закона прибаве сагласност надлежног одбора Народне скупштине.

(2) У случају из става 1. овог члана предлагач подзаконског акта дужан је да уз приједлог акта достави анализу оправданости и висине сваког појединачног непореског давања које је садржано у предложеном тексту акта, као и мишљење Министарства.

(3) Надлежни одбор Народне скупштине даје сагласност о оправданости и висини предложеног појединачног непореског давања.

(4) У вези са изработом анализе из става 2. овог члана и мишљења Министарства сходно се примјењују одредбе члана 9. ст. 3. и 4. овог закона.

Члан 12.

Приликом израде анализе оправданости увођења, мијењања или укидања непореских давања нарочито се води рачуна о сљедећем:

- 1) усклађености са сваким појединачним начелом пореског система,
- 2) издашности (број платилаца, висина прикупљених средстава),
- 3) конкурентности (упоредивост тог непореског давања са истим или сличним давањем са земљама у региону),
- 4) једноставности и циљу увођења, мијењања или укидања тог давања.

Члан 13.

(1) Министарство успоставља и води Регистар пореских и непореских давања (у даљем тексту: Регистар).

(2) Регистар садржи преглед свих појединачних врста пореских и непореских давања која плаћају правна и физичка лица у Републици Српској на основу закона Републике Српске, осим пореских и непореских давања која су уведена у порески систем прописима из области индиректних пореза, акциза и царина.

(3) Почетни Регистар представља преглед свих појединачних врста пореских и непореских давања која су на снази у Републици Српској.

(4) Почетни Регистар утврђује Влада на приједлог Министарства у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, на основу прописа којима су уведена пореска и непореска давања.

(5) Обвезници пореских и непореских давања, надлежна министарства и институције могу у року од 60 дана од дана објављивања почетног Регистра дати Министарству примједбе на садржај Регистра.

(6) Послије истека рока из става 5. овог члана Министарство у наредних 60 дана врши анализу основаности достављених примједба и врши измјене података у почетном Регистру.

(7) Послије истека рока из става 6. овог члана подаци у Регистру су коначни.

(8) Овлашћени предлагач, односно обрађивач акта којим је уведено, измијењено или укинато пореско или непореско давање, обавезно доставља Министарству акт прије његовог објављивања у службеном гласилу.

(9) Министарство мијења податке у Регистру након ступања на снагу закона, односно прописа којим се уводи, укида или мијења појединачно пореско или непореско давање.

(10) Регистар је јаван и објављује се на интернет страници Министарства.

(11) Сва пореска и непореска давања која нису унесена у Регистар не стварају обавезу плаћања, а предлагач прописа у

којем су садржана таква давања дужан је да покрене процедуру њиховог брисања из тог прописа по хитном поступку.

(12) Министар доноси правилник којим се уређују поступак успостављања Регистра и ажурирање података у Регистру.

Члан 14.

У Регистар неће бити уписана пореска и непореска давања утврђена супротно одредбама овог закона.

Члан 15.

Циљеви успостављања Регистра су заштита пореских обвезника и јачање правне сигурности путем:

- 1) заштите начела прописаних овим законом, на којима почива порески систем Републике Српске,
- 2) обезбјеђивања транспарентности наплате јавних прихода,
- 3) успостављања основа за праћење и анализирање оптерећења грађана и привредних субјеката плаћањем јавних прихода,
- 4) подршке успостављању трајног система унапређивања пословног окружења и повећања конкурентности привреде,
- 5) обезбјеђења оптималног пореског оптерећења.

Члан 16.

(1) Министарство једном годишње врши анализу оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима из Регистра.

(2) У анализи се обавезно користе сљедећи показатељи:

- 1) глобалног фискалног оптерећења - стопа фискалног оптерећења на бази консолидованих обавезних фискалних давања и стопа консолидованих јавних прихода,
- 2) парцијалног фискалног оптерећења - стопа оптерећења једном врстом пореза, стопа оптерећења на локалном нивоу, стопа оптерећења просјечног пореског обвезника и стопа оптерећености пореске основе,
- 3) стопа покрића трошкова јавног добра или услуге након тога која се плаћа за њено коришћење,
- 4) стопа покрића укупних трошкова наплате појединачног јавног прихода укупно оствареним приходом од његове наплате у току године.

(3) Ради израде анализе из става 1. овог члана, надлежни органи, организације и институције у чијој надлежности је прикупљање пореских и непореских давања дужни су доставити Министарству, у форми извјештаја, податке и информације о давањима која су садржана у Регистру, а које су разврстане према врсти давања, броју уплатилаца и укупном износу давања, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину.

(4) Министар доноси правилник којим се уређују методе, начин вршења анализе из става 1. овог члана и члана 9. овог закона, те врста, начин и форма достављања релевантних података из става 3. овог члана.

Члан 17.

На основу анализе Регистра из члана 16. овог закона, Влада врши оцјену основаности сваког појединачног пореског и непореског давања у Републици Српској и у оквиру Програма економских реформи Републике Српске даје смјернице и динамику усклађивања тих давања са начелима из члана 8. овог закона.

Члан 18.

Надзор над спровођењем овог закона врши Министарство.

Члан 19.

У року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона министар ће донијети:

- 1) Правилник о начину и поступку успостављања и вођења Регистра (члан 13. став 12),

2) Правилник о методама и начину вршења анализа оправданости пореских и непореских давања (члан 16. став 4).

Члан 20.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 02/1-021-643/17
15. јуна 2017. године
Бањалука

Председник
Народне скупштине,
Недељко Чубриловић, с.р.