



# СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ЈП Службени гласник Републике Српске,  
Бања Лука, Паве Радана 32А  
Телефон/факс: (051) 311-532, 302-708

Четвртак, 10. април 2003. године  
БАЊА ЛУКА  
Број 25 Год. ХИ

Жиро-рачуни: Развојна банка Југоисточне  
Европе АД Бања Лука 562-099-00004292-34  
Зептер комерц банка АД Бања Лука  
567-162-1000010-81

## Високи представник за Босну и Херцеговину

Користећи се овлашћењима која су Високом представнику дата у члану V Анекса 10 (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи у погледу тумачења горе наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем Високи представник "помаже, када оцијени да је то неопходно, у рјешавању свих проблема који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мирног уговора".

Позивајући се на став XI 2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи у вези са тумачењем Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора, како би помогао у изнаглажењу рјешења за проблеме у складу са горе наведеним "доношењем обавезујућих одлука, када оцијени да је то неопходно", о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става XI 2) "мјере којима се обезбјеђује имплементација Мирног споразума на цијелом подручју Босне и Херцеговине и њених ентитета".

Подсећајући на потребу коју је међународна заједница препознала да се повећа јавност и одговорност у процесу именовања лица на руководеће позиције у државним органима, а нарочито у јавним предузећима.

Имајући на уму приоритет који је Савјет за имплементацију мира, на састанку одржаном у Бриселу 23-24. маја 2000. год., дао приватизацији значајног броја предузећа у јавном власништву или контроли након јавног процеса у интересу грађана БиХ и који ће подстаћи увођење новог менаџмента.

Констатујући да један од елемената у реструктурирању предузећа у јавном власништву или контроли представља увођење стандарда доброг управљања у тим предузећима, те да постоји потреба да се обезбиједи именовање на основу квалитета и стручности, те поступак избора за позиције у саставу управних одбора тих предузећа. Констатујући такође да, у интересу јавне власти, сва именовања на јавне позиције треба да се изврше на основу поступка јавног избора.

Констатујући такође потребу да се унаприједи култура праксе доброг управљања којом ће се ојачати повјерење инвеститора да уложе или задрже свој капитал у Босни и Херцеговини.

Сматрајући да се Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 12/02, "Службене новине Федерације БиХ", број 23/02 и "Службени гласник Републике Српске", број 31/02) предвиђа избор, управљање, професионално

напредовање, накнаде и социјална права јавних службеника на начин којим се унапређује професионалност и политичка независност државних службеника.

Узимајући у обзир исто тако текст Закона о државној служби у управи Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 16/02 и 62/02).

Узимајући у обзир даље чињеницу да одређена именовања у јавним органима нису обухваћена постојећим законима о државној служби, постоји потреба за законом који ће то регулисати, обезбјеђујући принципе законитости, квалитета, независне провјере, отворености и транспарентности, одговорности и заступљености при запошљавању.

Имајући на уму свеукупност горе наведених питања, Високи представник овим доноси сљедећу

## ОДЛУКУ

### КОЈОМ СЕ ДОНОСИ ЗАКОН О МИНИСТАРСКИМ, ВЛАДИНИМ И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Закон који слиједи, и који чини саставни дио ове одлуке, ступа на снагу како је то утврђено чланом 20. овог закона али на привременој основи све док га законодавни орган Републике Српске не усвоји у истом облику, без измјена и допуна и постављања било каквих услова.

Ова одлука ступа на снагу одмах и биће одмах објављена у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 109/03  
26. фебруара 2003. године  
Сарајево

Високи представник,  
Педи Ешдаун, с.р.

## ЗАКОН

### О МИНИСТАРСКИМ, ВЛАДИНИМ И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 1.

#### Предмет Закона

1. Овим законом регулише се отворени поступак избора којим се врши коначно именовање и поновно именовање на позиције у регулисаним органима дефинисаним у даљем тексту.

2. Овај закон се примјењује на свим нивоима власти у Републици Српској, укључујући општине и градове.

Члан 2.

#### Појмови

1. У смислу овог закона, појмови у овом члану имају сљедеће значење:

1.1. "Критерији за именовање" су степен образовања, стручно знање/искуство и други утврђени услови за попуњавање позиције у регулисаном органу.

1.2. “Сукоб интереса” представља ситуацију у којој лице предложено за именовање у складу са одредбама овог закона има приватни интерес у регулисаном органу у које се предлаже да буде именовано, а што може имати утицаја на законитост, јавност, објективност и непристрасност у вршењу његове функције у регулисаном органу.

1.3. “Коначно именовање” је коначни чин потврђивања именовања које врши лице или орган (укључујући министра у Влади, Владу, Народну скупштину Републике Српске) у регулисани орган након што је испоштован поступак избора утврђен овим законом.

1.4. “Отворена конкуренција” је конкуренција за позицију у регулисаном органу која је отворена за све који су квалификовани и која се спроводи у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

1.5. “Регулисани орган или органи” (зависно од контекста) је:

(и) орган у којем Влада има правни интерес (укључујући владине агенције и предузећа без обзира да ли су у цјелини или дјелимично у власништву Владе, пензијски фондови и слично);

(ии) није обухваћен Законом о државној служби у управи Републике Српске нити је изричито изузет наведеним законима;

(иии) у којем Влада или владини органи или Народна скупштина Републике Српске, према важећим законима, правилима и прописима имају законито право да врше номинацију, односно именовање у тај орган.

1.6. “Одговорни јавни службеник” је министар или друго лице или орган у чијој је надлежности регулисани орган и који према одредбама овог закона има крајњу одговорност да обезбједи да поступак избора на који се примјењује овај закон буде спроведен у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

#### Члан 3.

##### Принципи Закона

1. Коначно именовање се не може извршити уколико нису испоштовани принципи утврђени овим чланом.

2. Осим ако нису изричито изузети одредбама члана 4. овог закона, сви поступци именовања спроводу се на начин којим се обезбјеђује поштовање и примјена сљедећих принципа:

(А) Законитости: Одговорни јавни службеник обезбјеђује да се сва јавна именовања врше на законит начин и у складу са свим важећим правилима, прописима и законима.

(Б) Квалитет: Главни принцип којим се руководе сва именовања је принцип избора на основу квалитета, путем добро информисаног избора лица која по својим способностима, искуству и квалитетима одговарају потреби регулисаног органа који је у питању.

(Ц) Независне провјере: Сва именовања врше се на начин који омогућава да их провјерава независна трећа страна (укључујући органе и организације) која није учествовала у процесу именовања.

(Д) Отворености и транспарентности: Принципи јавности управљања примјењују се на процес именовања. Функционисање процеса мора бити транспарентно и осим ако информација није повјерљива према одредбама члана 15. овог закона, када је предвиђено овим законом, појединости о именовањима у регулисаним органима морају се обзнанити.

(Е) Заступљеност при запошљавању: Одговорни јавни службеник настоји да обезбједи да се код именовања на јавну позицију у правилу одражава састав народа и грађана Босне и Херцеговине.

#### Члан 4.

##### Изузета у примјени

1. Именовања из ст. 2 - 4. овог члана нису обухваћена одредбама овог закона.

2. Номинације/именовања на краћи период: Ово су номинације или именовања на највише два (2) мјесеца која се не могу поновити и за која укупна накнада за цијели период не износи више од пет хиљада КМ (5.000).

3. Стицање радног искуства (укључујући програме и планове). Ово је именовање чији је циљ да кандидат стекне радно искуство. Врши се на најдуже шест мјесеци и не може бити плаћено, али се може плаћати накнада путних и других неопходних трошкова. Међутим, ако су трошкови већи од износа пет стотина КМ (500) мјесечно у периоду приправништва примјењују се одредбе овог закона.

4. У сваком случају именовања на функцију савјетника било којем од званичника из овог става, та именовања се изузимају од одредби овог закона: чланови Народне скупштине, Предсједник и потпредсједници, предсједник Владе Републике Српске, министри у Влади РС, чланови Вијећа народа, предсједник и потпредсједник скупштине општине, начелник и замјеник општине и градоначелник и замјеник градоначелника.

#### Члан 5.

##### Кандидати који се не квалификују

Било које лице које је на функцији у политичкој странци не може бити коначно именовано (“кандидати који се не квалификују”). Приликом одбацивања пријава таквих кандидата, одговорни јавни службеник дужан је да јасно каже да се пријава одбацује из разлога што је пријављено лице кандидат који се не квалификује. Без обзира на претходно, кандидат који се не квалификује а који одступи са положаја на који је изабран прије него што се изврши коначно именовање може се узети у обзир за разматрање за коначно именовање у складу са принципима и поступцима утврђеним у овом закону.

#### Члан 6.

##### Одговорност

1. Одговорни јавни службеник има коначну одговорност да обезбједи да се сва именовања изврше у складу са одредбама овог закона као и да обезбједи да се ниједно коначно именовање у регулисане органе не изврши уколико нису примјењене одредбе овог закона.

2. Када процес именовања утврђен овим законом врши лице у име одговорног јавног службеника, одговорни јавни службеник је одговоран за надгледање поступка и (и) одобрава критерије за именовање и (ии) обезбјеђује да се ови критерији не мијењају када поступак већ започне и (иии) обезбјеђује да сви кандидати који су му достављени на потврду испуњавају критерије и стандарде за именовања.

3. Одговорни јавни службеник је дужан да обезбједи да поступак именовања буде адекватан како би се прије коначног именовања кандидата могло установити постојање било каквог сукоба интереса који би био препрека наведеном именовању.

4. Критерији за именовање на било коју позицију у регулисаном органу морају бити релевантни и односити се на позицију која се попуњава, те морају јасно показати да су релевантни за задовољавање потреба регулисаног органа за који се предлаже именовање.

#### Члан 7.

##### Стандарди и критерији

1. Сви кандидати за именовање у регулисане органе дужни су да испуњавају сљедеће опште услове:

а) да су старији од 18 година,

б) да нису отпуштени из државне службе на било којем нивоу у Босни и Херцеговини (било на нивоу државе или ентитета) као резултат дисциплинске мјере на било којем нивоу власти у Републици Српској у периоду од три године прије дана објављивања упражњене позиције,

ц) да се на њих не односи члан IX 1. Устава Босне и Херцеговине.

2. Осим ових општих услова, у сврху одређивања основе за избор према квалитету, одговорни јавни службеник ће утврдити стандарде за избор и оцјењивање у смислу степена образовања, знања, искуства, познавања страних језика и другог, што је, по његовом мишљењу, неопходно или пожељно с обзиром на природу послова које треба обављати.

3. У изради критерија за именовање може се затражити и узети у обзир мишљење руководиоца регулисаног органа у који се врши наведено именовање о питањима као што су критерији за избор (укључујући степен образовања, стручно знање и искуство и друге посебне услове) за правилно вршење функције.

4. Приликом утврђивања или примјене стандарда из ст. 2. и 3. овог члана, одговорни јавни службеник неће вршити дискриминацију према било коме на основу расе, националног или етничког поријекла, боје, вјере, пола, брачног статуса, породичног статуса, инвалидности или због постојања осуде за коју је изречено помиловање.

5. Одговорни јавни службеник критерије за именовање чува у евиденцији.

6. Када поступак именовања врши лице у име одговорног јавног службеника, прије објављивања огласа за упражњену позицију, одговорни јавни службеник одобрава писмене критерије за именовање.

#### Члан 8.

##### Оглашавање упражњене позиције

1. Након што су одобрени критерији за именовање оглас за упражњену позицију се обавезно мора објавити на најефикаснији могући начин. Оглас се мора објавити најмање у "Службеном гласнику Републике Српске" и барем у једном дневном листу великог тиража с циљем да буде доступан најширој јавности. Одговорни јавни службеник је дужан чувати сву евиденцију везану за оглашавање упражњеног мјеста.

2. Оглас за упражњену позицију садржи:

(а) опис упражњене позиције, укључујући и појединости о улози потенцијалног кандидата;

(б) опште услове потребне за позицију из члана 7. став 1. тачке а) - ц);

(ц) остале услове које је потребно или пожељно испуњавати за ту позицију из члана 7. ст. 2. и 3;

(д) услове из члана 7. ст. 2. и 3. који су обавезни за ту позицију и оне које је само пожељно задовољавати;

(е) ако се за позицију тражи да се испуни образац пријаве, јасна упутства како се образац може добити;

(ф) списак потребних докумената, рок и мјесто за подношење пријава; рок за подношење пријава не смије бити краћи од четрнаест (14) дана од дана објављивања огласа о упражњеној позицији у траженим новинама.

3. Оглас о упражњеној позицији треба да буде довољно детаљан да би кандидатима дао потпуну информацију о улози коју треба вршити у регулисаном органу, надокнади, условима службе и дужини трајања именовања и могућности поновног именовања.

4. Осим ако се сваком кандидату не доставља писмена одбијеница, у огласу о упражњеној позицији се мора јасно нагласити да они подносиоци пријава са којима се не ступи у контакт у одређеном року а након рока за подношења пријава неће бити узети у разматрање у даљем процесу именовања.

#### Члан 9.

##### Комисија за избор

1. Комисија за избор је задужена за прегледање пријава.

2. Одговорни јавни службеник је одговоран за именовање чланова комисије за избор. Комисија за избор се састоји од пет (5) чланова, од којих су најмање три (3) државни службеници (како је то регулисано Законом о државној служби у управи Републике Српске) министарства или другог органа, односно агенције надлежне за регулисани орган у који се предлаже именовање. Приликом именовања чланова комисије за избор, одговорни јавни службеник ће водити рачуна о томе да чланови комисије за избор по могућности буду лица која су показала да познају одредбе овог закона о министарским, владиним и другим именовањима, чији је овај члан дио, и која посједују стручно знање у одговарајућим областима. Друга два (2) члана комисије за избор именује одговорни јавни службеник такође на основу критерија из претходне реченице.

#### Члан 10.

##### Разматрање пријава и ужи избор

1. Комисија за избор ће прегледати све пријаве које стигну у прописаном року.

2. Комисија ће на основу принципа из члана 3. овог закона и критерија за именовање саставити листу са ужим избором најбољих кандидата који испуњавају критерије за именовање.

3. Ни један кандидат неће бити стављен на листу са ужим избором уколико није повољно оцијењен према критеријима за именовање.

4. Све одлуке, укључујући и оне које садрже одбијенице морају у потпуности бити документоване и морају се чувати у министарству или владиној служби у чијој је надлежности регулисани орган.

5. Сви кандидати са листе са ужим избором се позивају на интервју. Приликом позивања кандидата на интервју, сваки кандидат који је ушао у ужи избор мора добити образац у којем ће изнијети било које питање које би могло довести до сукоба интереса у случају да дође до његовог именовања.

6. Комисија за избор ће прије интервјуа захтијевати да кандидати који су ушли у ужи избор дају податке о одговарајућем броју ранијих непосредних руководиоца од којих се могу добити препоруке и информације о кандидатима.

#### Члан 11.

##### Интервју

1. Комисија за избор позива све кандидате који су ушли у ужи избор на интервју.

2. Интервју се мора обавити на начин којим ће се обезбиједити поштовање принципа из члана 3.

3. Све одлуке које потичу са интервјуа, укључујући и оне са одбијеницом, се у потпуности документују.

4. У току интервјуа, комисија за избор ће обезбиједити слиједиће: (и) да су сви кандидати у потпуности упознати са стандардом личног интегритета који се траже за лица именована на јавну позицију; (ии) да су питања о сукобу интереса објашњена и размотрена детаљно са свим кандидатима; (иии) да су сви кандидати у потпуности информисани о праву јавности, путем механизма који су детаљно наведени у овом закону, да може уложити приговор против именовања које се разматра.

#### Члан 12.

##### Коначна именовања након интервјуа

1. Након интервјуа и на основу у потпуности документованих одлука сваког члана комисије, комисија за избор ће путем писмене препоруке предложити ранглисту са најбољим кандидатима одговорном јавном

службенику на даље разматрање. Писмена препорука садржи све релевантне информације које изборна комисија има о кандидатима и њене препоруке.

2. Сматра се да је кандидат који је први на ранг-листи и којег је препоручила већина чланова комисије за избор најуспјешније прошао отворену конкуренцију.

3. Након што комисија за избор достави приједлог ранг-листе кандидата одговорном јавном службенику, он ће, осим ако има оправдане разлоге (са доказима који то потврђују) да вјерује да принципи и процедуре утврђени овим законом нису испоштовани или да би именовање било којег од кандидата са предложене листе са ужим избором довело до сукоба интереса, обезбиједити да се изврши коначно именовање кандидата који је први на ранг-листи у складу са постојећим законима, правилима и прописима. Уколико се не може извршити коначно именовање кандидата који је први на листи због било којих разлога наведених у овом ставу, кандидати који су рангирани као сљедећи на листи са ужим избором биће разматрани за именовање.

Члан 13.

#### Објава именовања

Одговорни јавни службеник се стара да се сва коначна именовања одмах објаве у "Службеном гласнику Републике Српске".

Члан 14.

#### Разрјешење

1. Сматра се да је дошло до кршења принципа из члана 3. уколико је одговорни јавни службеник вршио овлашћења своје функције на тај начин да је незаконито разријешено именовано лице у регулисаном органу на дан или након ступања овог закона на снагу.

2. У смислу овог закона, сматра се да је именовано лице незаконито разријешено, што је онда предмет члана 16. овог закона, када не постоје законске основе за разрјешење или када је разрјешење извршено без спроведеног правичног и прописаног поступка.

Члан 15.

#### Тајност и заштита податка

Лични подаци о подносиоцима пријава су тајни и могу се прикупљати и обрађивати само у складу са одредбама Закона о заштити личних података БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/01).

Члан 16.

#### Приговори

1. У случају када постоје докази да принципи утврђени у члану 3. овог закона, или поступци, нису испоштовани, било који члан јавности може поднијети приговор на коначно именовање у складу са одредбама овог закона.

2. Приговор се подноси одговорном јавном службенику, а копија се доставља Омбудсмену Републике Српске (Закон о Омбудсмену Републике Српске, "Службени гласник Републике Српске", број 4/00). Одговорни јавни службеник ће у року од седам (7) дана од дана пријема приговора обавијестити подносиоца приговора о улози Омбудсмена.

3. Одредбама овог закона се ни на који начин не могу ограничити овлашћења Омбудсмена утврђена Законом о Омбудсмену Републике Српске. Омбудсмен може предузети све мјере неопходне да се приговор испита. Омбудсмен може покренути питања везана за поступак именовања на који се приговор односи и може захтијевати да одговорни јавни службеник његовој канцеларији достави све документе и списе везане за наведено именовање.

4. Одговорни јавни службеник мора канцеларији Омбудсмена доставити писмени одговор на приговор у року од четрнаест (14) дана од дана када је дат приговор.

5. Уколико већина доказа упућује да је коначно именовање извршено у супротности са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом, Омбудсмен је дужан да надлежног јавног службеника писмено информише о свим неправилностима које су проистекле из процеса именовања.

6. Омбудсмен је дужан да припреми налаз и закључке везано за приговор. Закључци могу садржавати препоруку тамо гдје докази упућују, како је горе наведено, да је дошло до кршења принципа из члана 3. овог закона и процедура утврђених овим законом. Омбудсмен може, без изношења повјерљивих информација (укључујући и личне податке о кандидатима), објавити налазе и закључке, укључујући и препоруке. Такође, Омбудсмен доставља своје налазе и закључке лицу (или лицима) које је поднијело приговор.

Члан 17.

#### Поступање по препоруци Омбудсмена

1. Када је налаз Омбудсмена коначан по питању да поступак именовања није спроведен у складу са одредбама овог закона, Омбудсмен може дати препоруку одговорном јавном службенику да се коначно именовање поништи и да се приступи новом поступку именовања.

2. Уколико Омбудсмен да препоруке одговорном јавном службенику с циљем да се усвоје нове мјере, одговорни јавни службеник је дужан да у одређеном временском року достави писмени одговор у којем ће обавијестити Омбудсмена о поступцима и роковима за спровођење тих поступака на основу наведених препорука.

3. Ако одговорни јавни службеник не одговори у складу са одредбама става 2. овог члана, или ако Омбудсмен није задовољан наведеним одговором или приједлогом мјера на основу његових препорука, своје налазе и препоруке везано за именовање упућује Народној скупштини Републике Српске.

Члан 18.

#### Завршне одредбе

1. Овај закон ће се читати заједно са и као допуна постојећим законима, правилима и прописима Републике Српске, односно Босне и Херцеговине, и осим ако ти закони, правила и прописи нису у супротности са одредбама овог закона, те се њиме не мијења лице или орган (укључујући сваког министра у Влади, Владу, другог званичника или орган, или Народну скупштину Републике Српске) који је овлашћен за коначно именовање лица у регулисани орган према постојећим законима, правилима, уредбама, односно прописима.

2. У року од три мјесеца (3) од ступања на снагу овог закона, Влада Републике Српске ће доставити Омбудсмену списак свих лица која се налазе на позицијама на које се овај закон односи заједно са описом тих позиција као и тренутно упражњене позиције.

Члан 19.

#### Прелазне одредбе

##### Поновно именовање

1. Без обзира на одредбе члана 14. овог закона, одговорни јавни службеник може у року од 12 (дванаест) мјесеци од ступања на снагу овог закона, а на основу одредаба овог закона, спровести поступак ревизије свих именовања на садашње позиције.

2. На основу поступка ревизије из претходног става, одговорни јавни службеник може, у правичном и правилном поступку, разријешити именована лица и за те позиције спровести нови поступак именовања у складу са одредбама овог закона.

Члан 20.

#### Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу 26. фебруара 2003. године.

Користећи се овлашћењима која су дата Високом представнику чланом V Анекса 10 (Споразум о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је Високи представник коначни ауторитет у земљи за тумачење наведеног Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора; и посебно узевши у обзир члан II 1. (д) истог Споразума према којем Високи представник "пружа помоћ, када то оцијени неопходним, у изналагању рјешења за све проблеме који се појаве у вези са имплементацијом цивилног дијела Мирног уговора".

Позивајући се на став XI 2. Закључака са конференције Савјета за имплементацију мира који се састао у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет поздравео намјеру Високог представника да искористи свој коначни ауторитет у земљи за тумачење Споразума о имплементацији цивилног дијела Мирног уговора да би помогао у изналагању рјешења за проблеме, како је претходно речено, "доношењем обавезујућих одлука, када то буде сматрао неопходним," у вези са одређеним питањима, укључујући (у складу са подставом (ц) овог става) и друге мјере у сврху обезбјеђења имплементације Мирног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета".

Имајући на уму да је недавна ревизија једног од стратешких јавних предузећа (из сектора јавних услуга) у Републици Српској, која је извршена према одлуци Високог представника о специјалном ревизору за Републику Српску ("Службени гласник Републике Српске", 50/02), открила укоријењену и организовану праксу корупције у вези са донацијама, те да је као резултат те незаконите праксе значајан износ средстава јавног предузећа преусмјерен од стране лица запослених у том предузећу у договору са трећим странама под изговором додјеле "донација" за јавне потребе.

Имајући даље на уму да постоје увјерљиви докази да несавјесно вршење дужности и корупција који се повезују са донацијама јавних предузећа нису ограничени само на јавно предузеће у којем је извршена ревизија, него постоје и широко распрострањен проблем својствен за јавна предузећа у Босни и Херцеговини.

Констатујући да ако се ово несавјесно вршење дужности, које открива организовану и укоријењену корупцију, не регулише одговарајућим, рационалним и транспарентним правним оквиром, велики дио имовине тих јавних предузећа ће се незаконито и неадекватно преусмјерити и имаће штетне последице за процес приватизације и уопште на привредне реформе.

Констатујући даље да је на конференцији у Бриселу која је одржана 23./24. маја 2000. године Савјет за имплементацију мира издао Декларацију у којој апелује на "Високог представника да искористи своја овлашћења у циљу обезбјеђења потпуне и убрзане реформе у свим секторима имплементације цивилног дијела Мирног уговора, укључујући и уклањање препрека које стоје на путу привредне реформе".

Имајући на уму да је Савјет на сједници која је 16. децембра одржана у Мадриду изразио своју забринутост како слиједи: "Савјет изражава дубоку забринутост због свеprisутне корупције и избјегавања пуњења јавних фондова. Савјет поздравља свеобухватну стратегију Високог представника за борбу против корупције... Високи представник ће водити активности у координацији напора међународне заједнице у циљу спречавања корупције, избјегавања плаћања пореза и преусмјеравања јавних прихода, обезбјеђујући транспарентност у свим фазама рада органа власти ...".

Узимајући даље у обзир да је у Декларацији од 23./24. маја 2000. године Савјет за имплементацију мира констатовао да "Савјет остаје дубоко забринут због дубоко укоријењене корупције у Босни и Херцеговини која подрива демократску управу, расипа јавне ресурсе и спречава развој тржишне привреде.

Узимајући у обзир и имајући на уму све горе наведено, Високи представник овим доноси сљедећу

## ОДЛУКУ

### КОЈОМ СЕ ПРОГЛАШАВА ЗАКОН О ДОНАЦИЈАМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Закон који је дат у прилогу и који чини саставни дио ове одлуке ступа на снагу како је то утврђено у члану 7. Закона, али на привременој основи док законодавни орган Републике Српске не усвоји исти закон у прописној форми без измјена и допуна и постављања било каквих услова.

Ова одлука ступа на снагу одмах и без одлагања се објављује у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 113/03  
6. марта 2003. године  
Сарајево

Високи представник,  
Педи Епдаун, с.р.



# СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

ЈП Службени гласник Републике Српске,  
Бања Лука, Паве Радана 32А  
Телефон/факс: (051) 311-532, 302-708

Уторак, 10. јун 2003. године  
БАЊА ЛУКА  
Број 41 Год. XII

Жиро-рачуни: Развојна банка Југоисточне  
Европе АД Бања Лука 562-099-00004292-34  
Zepster комерц банка АД Бања Лука  
567-162-1000010-81

471

На основу тачке 2. Амандмана XL на Устав Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", број 28/94) доносим

## УКАЗ

### О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О МИНИСТАРСКИМ, ВЛАДИНИМ И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Проглашавам Закон о министарским, владиним и другим именованима Републике Српске, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Пегој сједници одржаној 29. и 30. априла 2003. године.

Број: 01-020-333/03  
5. маја 2003. године  
Бања Лука

Предсједник  
Републике,  
Драган Чавић, с.р.

## ЗАКОН

### О МИНИСТАРСКИМ, ВЛАДИНИМ И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 1.

#### Предмет Закона

1. Овим законом регулише се отворени поступак избора којим се врши коначно именовање и поновно именовање на позиције у регулисаним органима дефинисаним у даљем тексту.

2. Овај закон се примјењује на свим нивоима власти у Републици Српској, укључујући општине и градове.

Члан 2.

#### Појмови

1. У смислу овог закона, појмови у овом члану имају следеће значење:

1.1. "Критерији за именовање" су степен образовања, стручно знање/искуство и други утврђени услови за попуњавање позиције у регулисаном органу.

1.2. "Сукоб интереса" представља ситуацију у којој лице предложено за именовање у складу са одредбама овог закона има приватни интерес у регулисаном органу у које се предлаже да буде именовано, а што може имати утицаја на законитост, јавност, објективност и непристрасност у вршењу његове функције у регулисаном органу.

1.3. "Коначно именовање" је коначни чин потврђивања именовања које врши лице или орган (укључујући министра у Влади, Владу, Народну скупштину Републике Српске) у регулисани орган након што је испоштован поступак избора утврђен овим законом.

1.4. "Отворена конкуренција" је конкуренција за позицију у регулисаном органу која је отворена за све који су

квалификовани и која се спроводи у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

1.5. "Регулисани орган или органи" (зависно од контекста) је:

(и) орган у којем Влада има правни интерес (укључујући владине агенције и предузећа без обзира да ли су у цјелини или дјелимично у власништву Владе, пензијски фондови и слично);

(ии) није обухваћен Законом о државној служби у управи Републике Српске нити је изричито изузет наведеним законима;

(иии) у којем Влада или владини органи или Народна скупштина Републике Српске, према важећим законима, правилима и прописима имају законито право да врше номинацију, односно именовање у тај орган.

1.6. "Одговорни јавни службеник" је министар или друго лице или орган у чијој је надлежности регулисани орган и који према одредбама овог закона има крајњу одговорност да обезбјеђи да поступак избора на који се примјењује овај закон буде спроведен у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

Члан 3.

#### Принципи Закона

1. Коначно именовање се не може вршити уколико нису испоштовани принципи утврђени овим чланом.

2. Осим ако нису изричито изузети одредбама члана 4. овог закона, сви поступци именовања спроводе се на начин којим се обезбјеђује поштовање и примјена следећих принципа:

(А) Законитости: Одговорни јавни службеник обезбјеђује да се сва јавна именовања врше на законит начин и у складу са свим важећим правилима, прописима и законима.

(Б) Квалитет: Главни принцип којим се руководе сва именовања је принцип избора на основу квалитета, путем добро информисаног избора лица која по својим способностима, искуству и квалитетима одговарају потреби регулисаног органа који је у питању.

(Ц) Независне провјере: Сва именовања врше се на начин који омогућава да их провјерава независна трећа страна (укључујући органе и организације) која није учествовала у процесу именовања.

(Д) Одговорност и транспарентност: Принципи јавности управљања примјењују се на процес именовања. Функционисање процеса мора бити транспарентно и, осим ако информација није повјерљива према одредбама члана 15. овог закона, када је предвиђено овим законом, појединости о именовањима у регулисаним органима морају се обзнанити.

(Е) Заступљеност при запошљавању: Одговорни јавни службеник настоји да обезбјеђи да се код именовања на

јавну позицију у правилу одражава састав народа и грађана Босне и Херцеговине.

#### Члан 4.

##### Изузећа у примјени

1. Именовања из ст. 2 - 4. овог члана нису обухваћена одредбама овог закона.

2. Номинације/именовања на краћи период: Ово су номинације или именована на највише два (2) мјесеца која се не могу поновити и за која укупна накнада за цијели период не износи више од пет хиљада КМ (5.000).

3. Стицање радног искуства (укључујући програме и планове). Ово је именовање чији је циљ да кандидат стекне радно искуство. Врши се на најдуже шест мјесеци и не може бити плаћено, али се може плаћати накнада путних и других неопходних трошкова. Међутим, ако су трошкови већи од износа пет стотина КМ (500) мјесечно у периоду припремности примјењују се одредбе овог закона.

4. У сваком случају именована на функцију савјетника било којем од званичника из овог става, та именована се изузимају од одредби овог закона: чланови Народне скупштине, министри у Влади РС, чланови Вијећа народа, председник и потпредседник скупштине општине, начелник и замјеник начелника општине и градоначелник и замјеник градоначелника.

#### Члан 5.

##### Кандидати који се не квалификују

Било које лице које је на функцији у политичкој странци не може бити коначно именовано ("кандидати који се не квалификују"). Приликом одбацивања пријава таквих кандидата, одговорни јавни службеник дужан је да јасно каже да се пријава одбацује из разлога што је пријављено лице кандидат који се не квалификује. Без обзира на претходно, кандидат који се не квалификује а који одступи са положаја на који је изабран прије него што се изврши коначно именовање може се узети у обзир за разматрање за коначно именовање у складу са принципима и поступцима утврђеним у овом закону.

#### Члан 6.

##### Одговорност

1. Одговорни јавни службеник има коначну одговорност да обезбиједи да се сва именована изврше у складу са одредбама овог закона као и да обезбиједи да се ниједно коначно именовање у регулисане органе не изврши уколико нису примјењене одредбе овог закона.

2. Када процес именована утврђен овим законом врши лице у име одговорног јавног службеника, одговорни јавни службеник је одговоран за надгледање поступка и (и) одобрава критерије за именовање и (и) обезбјеђује да се ови критерији не мијењају када поступак већ започне и (и) обезбјеђује да сви кандидати који су му достављени на потврду испуњавају критерије и стандарде за именовања.

3. Одговорни јавни службеник је дужан да обезбиједи да поступак именована буде адекватан како би се прије коначно именована кандидата могло установити постојање било каквог сукоба интереса који би био препрека наведеном именовању.

4. Критерији за именовање на било коју позицију у регулисаном органу морају бити релевантни и односити се на позицију која се попуњава, те морају јасно показати да су релевантни за задовољавање потреба регулисаног органа за који се предлаже именовање.

#### Члан 7.

##### Стандарди и критерији

1. Сви кандидати за именовање у регулисане органе дужни су да испуњавају сљедеће опште услове:

а) да су старији од 18 година,

б) да нису отпуштени из државне службе на било којем нивоу у Босни и Херцеговини (било на нивоу државе или ентитета) као резултат дисциплинске мјере на било којем нивоу власти у Републици Српској у периоду од три године прије дана обављања упражњене позиције,

ц) да се на њих не односи члан IX 1. Устава Босне и Херцеговине.

2. Осим ових општих услова, у сврху одређивања основе за избор према квалитету, одговорни јавни службеник ће утврдити стандарде за избор и опјењивање у смислу степена образовања, знања, искуства, познавања страних језика и другог, што је, по његовом мишљењу, неопходно или пожељно с обзиром на природу послова које треба обављати.

3. У изради критерија за именовање може се затражити и узети у обзир мишљење руководиоца регулисаног органа у који се врши наведено именовање о питањима као што су критерији за избор (укључујући степен образовања, стручно звање и искуство и друге посебне услове) за правилно вршење функције.

4. Приликом утврђивања или примјене стандарда из ст. 2. и 3. овог члана, одговорни јавни службеник неће вршити дискриминацију према било коме на основу расе, националног или етничког поријекла, боје, вјере, пола, брачног статуса, породичног статуса, инвалидности или због постојања осуде за коју је изречено помиловање.

5. Одговорни јавни службеник критерије за именовање чува у евиденцији.

6. Када поступак именована врши лице у име одговорног јавног службеника, прије објављивања огласа за упражњену позицију, одговорни јавни службеник одобрава писмене критерије за именовање.

#### Члан 8.

##### Оглашавање упражњене позиције

1. Након што су одобрени критерији за именовање оглас за упражњену позицију се обавезно мора објавити на најефикаснији могући начин. Оглас се мора објавити најмање у "Службеном гласнику Републике Српске" и барем у једном дневном листу великог тиража с циљем да буде доступан најширој јавности. Одговорни јавни службеник је дужан чувати сву евиденцију везану за оглашавање упражњеног мјеста.

2. Оглас за упражњену позицију садржи:

(а) опис упражњене позиције, укључујући и појединости о улози потенцијалног кандидата;

(б) опште услове потребне за позицију из члана 7. став 1. тачке а) - ц);

(ц) остале услове које је потребно или пожељно испуњавати за ту позицију из члана 7. ст. 2. и 3;

(д) услове из члана 7. ст. 2. и 3. који су обавезни за ту позицију и оне које је само пожељно задовољавати;

(е) ако се за позицију тражи да се испуни образац пријаве, јасна упутства како се образац може добити;

(ф) списак потребних докумената, рок и мјесто за подношење пријава. Рок за подношење пријава не смије бити краћи од четрнаест (14) дана од дана објављивања огласа о упражњеној позицији у траженим новинама.

3. Оглас о упражњеној позицији треба да буде довољно детаљан да би кандидатима дао потпуну информацију о улози коју треба вршити у регулисаном органу, надокнади, условима службе и дужини трајања именована и могућности поновног именована.

4. Осим ако се сваком кандидату не доставља писмена одбијеница, у огласу о упражњеној позицији се мора јасно нагласити да они подносиоци пријава са којима се не ступи у контакт у одређеном року, а након рока за подношења пријава неће бити узети у разматрање у даљем процесу именована.

## Члан 9.

**Комисија за избор**

1. Комисија за избор је задужена за прегледање пријава.
2. Одговорни јавни службеник је одговоран за именоване чланова комисије за избор. Комисија за избор се састоји од пет (5) чланова, од којих су најмање три (3) државни службеници (како је то регулисано Законом о државној служби у управи Републике Српске) министарства или другог органа, односно агенције надлежне за регулисани орган у који се предлаже именовање. Приликом именовања чланова комисије за избор, одговорни јавни службеник ће водити рачуна о томе да чланови комисије за избор по могућности буду лица која су показала да познају одредбе овог закона о министарским, владиним и другим именованима, чији је овај члан дио, и која поседују стручно знање у одговарајућим областима. Друга два (2) члана комисије за избор именује одговорни јавни службеник, такође на основу критерија из претходне реченице.

## Члан 10.

**Разматрање пријава и ужи избор**

1. Комисија за избор ће прегледати све пријаве које стигну у прописаном року.
2. Комисија ће на основу принципа из члана 3. овог закона и критерија за именовање саставити листу са ужим избором најбољих кандидата који испуњавају критерије за именовање.
3. Ниједан кандидат неће бити стављен на листу са ужим избором уколико није повољно оцијенен према критеријима за именовање.
4. Све одлуке, укључујући и оне које садрже одбијенице морају у потпуности бити документоване и морају се чувати у министарству или владиној служби у чијој је надлежности регулисани орган.
5. Сви кандидати са листе са ужим избором се позивају на интервју. Приликом позивања кандидата на интервју, сваки кандидат који је ушао у ужи избор мора добити образац у којем ће изнијети било које питање које би могло довести до сукоба интереса у случају да дође до његовог именовања.
6. Комисија за избор ће прије интервјуа захтијевати да кандидати који су ушли у ужи избор дају податке о одговарајућем броју ранијих непосредних руководиоца од којих се могу добити препоруке и информације о кандидатима.

## Члан 11.

**Интервјуи**

1. Комисија за избор позива све кандидате који су ушли у ужи избор на интервју.
2. Интервју се мора обавити на начин којим ће се обезбиједити поштовање принципа из члана 3.
3. Све одлуке које потичу са интервјуа, укључујући и оне са одбијеницом, се у потпуности документују.
4. У току интервјуа, комисија за избор ће обезбиједити слиједеће: (и) да су сви кандидати у потпуности упознати са стандардом личног интегритета који се траже за лица именована на јавну позицију; (ии) да су питања о сукобу интереса објашњена и размотрена детаљно са свим кандидатима; (иии) да су сви кандидати у потпуности информисани о праву јавности, путем механизма који су детаљно наведени у овом закону, да може уложити приговор против именовања које се разматра.

## Члан 12.

**Конечна именовања након интервјуа**

1. Након интервјуа и на основу у потпуности документованих одлука сваког члана комисије, комисија за избор ће путем писмене препоруке предложити ранг-

листу са најбољим кандидатима одговорном јавном службенику на даље разматрање. Писмена препорука садржи све релевантне информације које изборна комисија има о кандидатима и њене препоруке.

2. Сматра се да је кандидат који је први на ранг-листи и којег је препоручила већина чланова комисије за избор најуспјешније прошао отворену конкуренцију.

3. Након што комисија за избор достави приједлог ранг-листе кандидата одговорном јавном службенику, он ће, осим ако има оправдане разлоге (са доказима који то потврђују) да вјерује да принципи и процедуре утврђени овим законом нису испоштовани или да би именовање било којег од кандидата са предложене листе са ужим избором довело до сукоба интереса, обезбиједити да се врши коначно именовање кандидата који је први на ранг-листи у складу са постојећим законима, правилима и прописима. Уколико се не може извршити коначно именовање кандидата који је први на листи због којих разлога наведених у овом ставу, кандидати који су рангирани као слједећи на листи са ужим избором биће разматрани за именовање.

## Члан 13.

**Објава именовања**

Одговорни јавни службеник се стара да се сва коначна именовања одмах објаве у "Службеном гласнику Републике Српске".

## Члан 14.

**Разрјешење**

1. Сматра се да је дошло до кршења принципа из члана 3. уколико је одговорни јавни службеник вршио овлашћења своје функције на тај начин да је незаконито разријешено лице у регулисаном органу на дан или након ступања овог закона на снагу.
2. У смислу овог закона, сматра се да је именовано лице незаконито разријешено, што је онда предмет члана 16. овог закона, када не постоје законске основе за разрјешење или када је разрјешење извршено без спроведеног правичног и прописаног поступка.

## Члан 15.

**Тајност и заштита података**

Лични подаци о подносиоцима пријава су тајни и могу се прикупљати и обрађивати само у складу са одредбама Закона о заштити личних података БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/01).

## Члан 16.

**Приговори**

1. У случају када постоје докази да принципи утврђени у члану 3. овог закона, или поступци, нису испоштовани, било који члан јавности може поднијети приговор на коначно именовање у складу са одредбама овог закона.
2. Приговор се подноси одговорном јавном службенику, а копија се доставља Омбудсмену Републике Српске (Закон о Омбудсмену Републике Српске, "Службени гласник Републике Српске", број 4/00). Одговорни јавни службеник ће у року од седам (7) дана од дана пријема приговора обавијестити подносиоца приговора о улози Омбудсмена.
3. Одредбама овог закона се ни на који начин не могу ограничити овлашћења Омбудсмена утврђена Законом о Омбудсмену Републике Српске. Омбудсмен може предузети све мјере неопходне да се приговор испита. Омбудсмен може покренути питања везана за поступак именовања на који се приговор односи и може захтијевати да одговорни јавни службеник његовој канцеларији достави све документе и списе везане за наведено именовање.



4. Одговорни јавни службеник мора канцеларији Омбудсмена доставити писмени одговор на приговор у року од четрнаест (14) дана од дана када је дат приговор.

5. Уколико већина доказа упућује да је коначно именоване извршено у супротности са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом, Омбудсмен је дужан да надлежног јавног службеника писмено информише о свим неправилностима које су проистекле из процеса именовања.

6. Омбудсмен је дужан да припреми налаз и закључке везано за приговор. Закључци могу садржавати препоруку тамо гдје докази упућују, како је горе наведено, да је дошло до кршења принципа из члана 3. овог закона и процедура утврђених овим законом. Омбудсмен може, без изношења повјерљивих информација (укључујући и личне податке о кандидатима), објавити налазе и закључке, укључујући и препоруке. Такође, Омбудсмен доставља своје налазе и закључке лицу (или лицима) које је поднијело приговор.

#### Члан 17.

##### Поступање по препоруци Омбудсмена

1. Када је налаз Омбудсмена коначан по питању да поступак именовања није спроведен у складу са одредбама овог закона, Омбудсмен може дати препоруку одговорном јавном службенику да се коначно именоване поништи и да се приступи новом поступку именовања.

2. Уколико Омбудсмен да препоруке одговорном јавном службенику с циљем да се усвоје нове мјере, одговорни јавни службеник је дужан да у одређеном временском року достави писмени одговор у којем ће обавијестити Омбудсмена о поступцима и роковима за спровођење тих поступака на основу наведених препорука.

3. Ако одговорни јавни службеник не одговори у складу са одредбама става 2. овог члана, или ако Омбудсмен није задовољан наведеним одговором или приједлогом мјера на основу његових препорука, своје налазе и препоруке везано за именовање упућује Народној скупштини Републике Српске.

#### Члан 18.

##### Завршне одредбе

1. Овај закон ће се читати заједно са и као допуна постојећим законима, правилима и прописима Републике Српске, односно Босне и Херцеговине, и осим ако ти закони, правила и прописи нису у супротности са одредбама овог закона, те се њиме не мијења лице или орган (укључујући сваког министра у Влади, Владу, другог званичника или орган, или Народну скупштину Републике Српске) који је овлашћен за коначно именовање лица у регулисани орган према постојећим законима, правилима, уредбама, односно прописима.

2. У року од три мјесеца (3) од ступања на снагу овог закона, Влада Републике Српске ће доставити Омбудсмену списак свих лица која се налазе на позицијима на које се овај закон односи заједно са описом тих позиција као и тренутно упражњене позиције.

#### Члан 19.

##### Прелазне одредбе

###### Поновно именовање

1. Без обзира на одредбе члана 14. овог закона, одговорни јавни службеник може у року од 12 (дванаест) мјесеци од ступања на снагу овог закона, а на основу одредаба овог закона, спровести поступак ревизије свих именовања на садашње позиције.

2. На основу поступка ревизије из претходног става, одговорни јавни службеник може, у правичном и правилном поступку, разријешити именована лица и за те позиције спровести нови поступак именовања у складу са одредбама овог закона.

#### Члан 20.

Овај закон ступа на снагу одмах и одмах се објављује у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 01-347/03  
30. априла 2003. године  
Бања Лука

Предсједник  
Народне скупштине,  
Др Драган Калинић, с.р.