

На основу члана 86. ст. 2 и 3. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, бр.118/08, 11/09, 74/10, 86/10, 24/12, 121/12, 15/16, 57/16 и 31/18), директор Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, д о н о с и

ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ ПОЛИТИКЕ РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИЈЕ

Члан 1

- 1) Овом Одлуком усваја се Политика родне равноправности и недискриминације у Републичкој управи за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске.
- 2) Политика родне равноправности и недискриминације саставни је дио ове Одлуке.

Члан 2

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објављује се на огласној плочи Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове.

Број: 21.01/052-731/18
Датум: 10.10.2018.године


ДИРЕКТОР
Босиљка Предраговић, дипл.правник

ПОЛИТИКА РОДНЕ РАВНОПРАВНОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИЈЕ РУГИПП-а

Политика родне равноправности представља интегрисање родне равноправности у све политике, стратегије и активности Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове Републике Српске (у даљем тексту РУГИПП). Овом Политиком, родна равноправност постаје дио планирања, формулисања и примјене закона, циљева, мјера и активности РУГИПП-а у пословима успостављања катастра непокретности и другим геодетским и имовинско-правним пословима.

У складу са дефиницијом Уједињених нација, појам *gender mainstreaming*¹ представља процес утврђивања посљедица које било каква планирана активност може имати на жене и мушкарце, укључујући законодавство, те политике дјеловања у свим областима и на свим нивоима. Тиме се потребе, приоритети и специфичан положај жена и мушкараца, нарочито из рањивих група, укључују у политике и активно се разматрају њихови ефекти на положај жена и мушкараца у свим фазама (фаза планирања, израде, примјене...) уз равноправно учешће жена и мушкараца у овим процесима.

Ова Политика се заснива на начелима:

- родне равноправности;
- забране дискриминације;
- поштовање људских права запослених, клијената и корисника услуга;
- уважавање различитости и толеранције запослених, клијената и корисника услуга;
- осјетљивости за друштвене групе које су у неравноправном положају.

Непокретности (земљиште и објекти) и права на њима су од кључне важности за осигуравање економског и социјалног напретка друштва. Исте могу пружити директан извор прихода кроз закуп и продају и индиректно се користити као обезбјеђење за кредит. Такође, женама које имају уписано право на непокретностима је побољшан приступ кредитним средствима која могу утицати на проширење пословних активности или повећати улагање на својој земљи. Неискориштене могућности да се жене упишу као носиоци права на непокретностима би могле имати директан утицај не само на њихову економску добробит већ и цјелокупни развој друштва.

Међутим, не само да жене имају мање приступа земљишту од мушкараца, него је тај приступ често ограничен у смислу да жене своја права остварују преко мушких чланова породице. Жене тако теже остварују права на имовину у случају развода, удовиштва или престанка ванбрачне заједнице која је трајала три године и дуже. Конвенција о укидању свих облика дискриминације жена наводи да жене и мушкарци, као супружници, имају једнака права у погледу власништва и стицања имовине, међутим, у пракси се жене и даље дискриминишу по овим питањима. Повећање броја жена као носилаца права својине уписаних у јавне евиденције о непокретностима

¹ Термин преузет из енглеског језика

је један од циљева Пројекта регистрације некретнина подржаног од Свјетске банке а што је уједно и једна од мјера које доприносе економском оснаживању жена, заштити права свих грађана и спречавања дискриминације.

Родном равноправношћу обезбјеђује се да на основу пола/рода нема дискриминације у приступу услугама, у расподјели средстава или другим погодностима.

Политика представља подршку програмима намијењеним маргинализованим групама грађана у поступку оснивања катастра непокретности, изложеним ризику социјалне искључености а које углавном чине жене, како би се подржало њихово укључивање у поступак оснивања катастра непокретности.

РУГИПП се залаже за спровођење позитивних мјера (афирмативних акција) у условима рада, услугама и приликом запошљавања мање заступљеног пола те равномјерну заступљеност полова у РУГИПП-у и подручним јединицама и канцеларијама.

РУГИПП све своје активности темељи на начелу једнаких могућности те забране дискриминације на темељу пола, расе, боје коже, националне или етничке припадности, језика, вјере, животне доби, политичког или другог увјерења, социјалног идентитета, имовине, рођења, друштвеног положаја, чланства или нечланства у синдикату, брачног или породичног статуса, здравственог стања, инвалидитета или других особина.

РУГИПП очекује да ће се сви запослени и друге особе на које се односе ове смјернице односити једни према другима с уважавањем и поштовањем. РУГИПП неће толерисати било који облик директне и индиректне дискриминације, укључујући узнемиравање, полно узнемиравање, виктимизацију, сегрегацију, подстицање на дискриминацију и друге облике дискриминације. Свака пријава наведених појава размотриће се озбиљно и у најкраћем могућем року.

Стога, препознајући значај спречавања дискриминације и родне равноравности за колектив, клијенте и кориснике услуга, РУГИПП изражава спремност и посвећеност да:

- У оквиру своје надлежности, доприноси спровођењу Закона о равноправности полова у БиХ, Гендер акционог плана БиХ, Конвенције о уклањању свих облика дискриминације жена, Пекиншке платформе за акцију и других докумената о људским правима;
- У поступцима и процесима израде правних прописа и других аката у РУГИПП-у укључи гендер перспективу;
- планира и спроводи своје програме, стратегије, планове и активности уважавајући гендер компоненту;
- у току свих својих програма и активности кроз информативне и едукативне материјале, директно и индиректно, информише и жене о њиховим правима и могућностима уписа и спроводи кампање за подизање свијести јавности о важности заједничког уписа мушкараца и жена у јавну евиденцију о непокретностима;
- креира и развија алате за унапређење знања о родној равноправности – водиче, смјернице, брошуре...;

- обезбиједи једнаке могућности за заснивање радног односа свим кандидатима и кандидаткињама за посао односно приликом запошљавања као и бирање у руководеће органе води рачуна о гендер политици;
- дефинише родне индикаторе ради мјерења утицаја политика, програма и мјера на промјене у односима мушкараца и жена у контексту остваривања имовинских права као и ради праћења остваривања циљева родне равноправности;
- користи родно сензитиван језик;
- обезбиједи континуирану едукацију и стицање одговарајућих знања и вјештина за запослене јачајући тако институционалне капацитете;
- обезбиједи стручну подршку – успостави базу података академских и независних стручњака и стручњакиња за родну равноправност а која се односи на приступ имовинским правима, људска права и нарочито за родно одговорно буџетирање, родну анализу и процјену утицаја на род – у оквиру институционалних структура: гендер радне групе, Женске мреже...;
- осигура прикупљање, вођење, анализу и приказивање свих статистичких података по полу;
- редовно прикупља, анализира и објављује податке разврстане по полу и учествовање на мјестима одлучивања, напредовање у каријери, рад на неодређено/одређено вријеме итд.;
- спроводи програме мјера и активности за уклањање свих облика дискриминације у подручју рада, запошљавања и остваривању права на непокретностима, укључујући пројекте помоћи посебним групама жена и мушкараца у складу са њиховим потребама и рањивошћу;
- изради и проводи програме мјера и активности за увођење афирмативних мјера укључујући увођење родно одговорног буџета;
- развија партнерску сарадњу са гендер институционалним механизмима, као и са нотарима и адвокатима ради учвршћивање партнерства између институција као и између цивилног друштва и РУГИПП-а у и међусобне размјене искустава и најбољих пракси кроз организовање и одржавање састанака, конференција и студијских посјета у имплементацији политике родне равноправности;

РУГИПП ће своје запослене те сва ангажована лица у сједишту Управе и у подручним јединицама/канцеларијама упознати с овом Политиком те организовати одговарајућу едукацију.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Равноправност жена и мушкараца је уставна категорија у Републици Српској те једно од основних начела у законодавству Републике Српске прокламовано кроз обавезујуће правне акте за Босну и Херцеговину, УН Конвенцију о укидању свих облика дискриминације и Закон о равноправности полова у Босни и Херцеговини, као и бројне друге међународне и домаће правне акте, којим се уређује, промовише и штити равноправност полова и гарантују једнаке могућности свим грађанима.

Сви органи власти, у складу са Законом о равноправности полова БиХ, дужни су, у оквиру својих надлежности, предузети све потребне мјере ради спровођења одредби прописаних овим Законом, донијети програме и мјере ради постизања равноправности полова, донијети нове или измјенити постојеће законе и друге прописе ради усклађивања са одредбама овог Закона и међународним стандардима за равноправност полова, проводити активности и мјере кроз редовне програме рада уз осигурање буџетских средстава и осигурати прикупљање, вођење, анализе и приказивања статистичких података разврстаних по полу. РУГИПП промовише родну равноправност и оснаживање жена кроз различите иницијативе (Пројекат регистрације некретнина, ЦИЛАП Пројекат). Политиком родне равноправности и недискриминације настојимо постићи помак у родној равноправности у земљишној администрацији и на тај начин наставити са стварањем добрих резултата које су донијели вишегодишњи међународни пројекти који се имплементирају у земљишној администрацији у Републици Српској.

Ранија искуства и резултати пројеката у другим земљама у области земљишне администрације су показали да реформе земљишне администрације имају различите импликације за мушкарце и жене. Претходно, учешће мушкараца у таквим програмима и пројектима се сматрало довољним и претпостављало се да ће жене и дјеца подједнако имати користи од таквих пројеката. Међутим, искуства су показала да одређене друштвене појаве (нпр. развод...) угрожавају могућност жена да обезбиједи егзистенцију због чега су развојни пројекти почели посматрати жене као приоритетне циљне групе у пројектним активностима. Због тога је неопходно да питања везана за род у области земљишне администрације буду идентификована, размотрена и институционализована.

Стање на пољу родне равноправности у земљишној администрацији још увијек није на задовољавајућем нивоу. Не постоји правна дискриминација жена по питању могућности за усавршавање, укључујући могућност за именовање на више позиције и висину плате између мушкараца и жена у Управи. Међутим, неопходно је да Управа ојача положај жена унутар РУГИПП-а кроз различите активности. Поред рада на заступљености жена у РУГИПП-у, неопходно је радити и на унапређењу родне равноправности у услугама. Реални показатељи (студијска истраживања су показала да жене са јаким насљедним правима имају и до 3,8 пута веће приходе и да су шансе да доживе насиље у породици 8 пута мање....) указују да једнака права не морају нужно да значе и једнак положај, те да су жене у нашем друштву у неповољнијем положају у односу на мушкарце, и да су неопходне посебне мјере да се њихов положај изједначи и

уравнотежи. Традиција обично даје предност мушкарцима над женама у области остваривања имовинских права.

Због тога је потребно више радити на постизању доброг управљања непокретностима на родно равноправан начин што доприноси ефикасности земљишне администрације. Управо, димензијом родне равноправности и недискриминације у земљишној администрацији желимо ојачати рад земљишне администрације, у циљу заштите интереса и потреба свих људи – мушкараца и жена повезујући родну равноправност у имовинско-правним односима и мјерама и активностима које РУГИПП предузима. С тим у вези, Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове донијела је Политику родне равноправности и недискриминације како би се питање родне равноправности испоштовало у њеним свакодневним активностима.